

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОАРМЕЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

РЕШЕНИЕ

**О Правилах проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных правовых актов органов местного самоуправления
Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в
них положений, способствующих созданию условий для проявления
коррупции**

Принято решением Муниципального комитета Востокского городского
поселения от 25 ноября 2009 г. № 407

Настоящее Решение разработано в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», Уставом Востокского городского поселения и иных нормативных правовых актов в целях организации деятельности органов местного самоуправления Востокского городского поселения по предупреждению включения в муниципальные правовые акты и их проекты положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также по выявлению и устранению таких положений.

Статья 1. Общие положения

Правила проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Правила) определяют процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов (далее по тексту - муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов) с целью выявления и устранения коррупциогенных норм, а также порядок участия граждан и организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности, в проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов.

Правила применяются в отношении муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов Муниципального комитета Востокского городского поселения, главы Востокского городского поселения, администрации Востокского городского поселения.

Антикоррупционная экспертиза проводится заместителем главы администрации Востокского городского поселения в соответствии с методикой, утвержденной настоящим Решением.

Статья 2. Основные понятия и определения

Для целей настоящего Решения в соответствии с федеральным законодательством используются следующие основные понятия:

коррупциогенные нормы - нормы, содержащие коррупционные факторы;

коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупцию или способствующие ее распространению;

превентивные антикоррупционные нормы - положения муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения, специально направленные на предотвращение коррупции.

Статья 3. Проведение антикоррупционной экспертизы

Антикоррупционная экспертиза - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных норм, относящихся к действующим муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Востокского городского поселения, а также проектам муниципальных правовых актов, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких норм.

Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных правовых актов проводится в срок до 15 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в срок до 10 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или признанных утратившим силу муниципальных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Методика).

Статья 4. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы

Решение о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов может быть принято:

главой Востокского городского поселения - единолично;

председателем Муниципального комитета Востокского городского поселения – единолично.

Поводом для принятия решения о проведении антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных правовых актов являются поступившие в адрес главы Востокского городского поселения, Председателя муниципального комитета Востокского городского поселения, иных органов власти местного самоуправления Востокского городского поселения, письменные обращения органов государственной власти, иных государственных органов, граждан и организаций с информацией о возможной коррупциогенности указанных актов.

Статья 5. Основные правила проведения антикоррупционной экспертизы

Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов (далее по тексту - антикоррупционной экспертизы) определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта составляется заключение.

В заключении отражаются следующие сведения:

- все выявленные положения муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов;

- рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения коррупциогенности;

- наличие в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

В случае если в положениях муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта коррупционных факторов не выявлено, указанный акт направляется разработчику без составления заключения.

Заключение о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта подписывается заместителем главы администрации городского поселения.

Заключение о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта направляется разработчику муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.

Разработчики муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта по результатам заключения о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта обязаны в целях ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов соответственно подготовить проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в действующий муниципальный правовой акт, доработать соответствующий проект акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Доработанный проект муниципального правового акта, изменения и (или) дополнения, внесенные в действующий муниципальный правовой акт, направляются на повторную антикоррупционную экспертизу.

В случае несогласия разработчика муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, с выводами, изложенными в заключении, указанный муниципальный правовой акт, проект муниципального правового акта направляется главе Востокского городского поселения с обоснованием выраженного несогласия.

Статья 6. Порядок участия организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта

Организации всех организационно-правовых форм и форм собственности (далее по тексту - организации) и (или) граждане вправе обратиться к главе Востокского городского поселения, Председателю муниципального комитета Востокского городского поселения с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.

В случае принятия решения о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов по данным обращения организаций и (или) граждан, проводится антикоррупционная экспертиза муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта в соответствии с настоящим Решением и Методикой в сроки, установленные ст. 3 настоящего Решения.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта в обязательном порядке направляется организациям, гражданам, направившим ходатайство о ее проведении.

Органы местного самоуправления Востокского городского поселения в целях обеспечения участия организаций и граждан в проведении

антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов при их разработке вправе, а в случаях, установленных федеральным и краевым законодательством, обязаны:

размещать информацию о разработке проекта муниципального правового акта, а также проект муниципального правового акта в сети Интернет на сайте www.Vestivostoka.ru;

рассматривать предложения по доработке проекта муниципального правового акта, поступившие от организаций и граждан;

проводить публичное обсуждение проекта муниципального правового акта.

Органы местного самоуправления Востокского городского поселения - разработчики муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта вправе направлять муниципальные правовые акты, проекты муниципальных правовых актов на независимую антикоррупционную экспертизу, которая проводится саморегулируемыми или иными организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.

По инициативе общественных объединений, а также граждан может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов.

Материалы общественной антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов подлежат рассмотрению в порядке, установленном настоящими Правилами.

Статья 7. Методика проведения антикоррупционной экспертизы

В настоящей Методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии муниципальных правовых актов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

Коррупционными факторами признаются положения муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупциогенными нормами признаются положения муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, содержащие коррупционные факторы, перечисленные в ст. 8 настоящего Решения.

Целями проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, являются:

выявление в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта, коррупциогенных факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений:

выработка предложений и рекомендаций по устранению в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта,

коррупциогенных факторов, включению в них превентивных антикоррупционных норм.

Предметом антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов проектов муниципальных правовых актов, являются:

соблюдение установленной законодательством Российской Федерации компетенции органов местного самоуправления при регулировании правоотношений;

полнота правового регулирования правоотношений;

соответствие действующему законодательству Российской Федерации;

соблюдение установленного порядка разработки и принятия муниципального правового акта.

Статья 8. Коррупциогенные факторы

Коррупционными факторами являются:

факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления Востокского городского поселения;

факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

факторы системного характера.

Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный муниципальный правовой акт;

принятии муниципального правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии муниципальных правовых актов;

заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия муниципального правового акта;

юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта, и выражаются в:

существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте муниципального правового акта нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм (положения, специально направленные на предотвращение коррупции), определяющих статус муниципальных служащих органов местного самоуправления;

отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц и муниципальных служащих);

нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Статья 9. Заключительные положения

Лица, нарушившие требования настоящего Решения, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее Решение вступает в силу со дня его обнародования путем размещения в администрации Востокского городского поселения, МУК «Библиотека п. Восток», районной библиотеке с. Новопокровка.

Глава Востокского
городского поселения



Г.Н. Герасименко

«07» декабря 2009г.
№ 180

Дата обнародования «07» декабря 2009 г. исх. № 1091-1092